



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛОМОНОСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2019

№ 1817/19

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8.2 Федерального от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", администрация муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Программа) согласно Приложению.

2. Сектору земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом обеспечить выполнение Программы в 2020 году.

3. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.lomonosovlo.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации А.Р. Гасанова.

Глава администрации



А.О. Кондрашов



УТВЕРЖДЕНА:

Постановлением администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 19.12.2019 № 1817/19 (Приложение)

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований
в сфере муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район
Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, разработана в целях организации проведения администрацией муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация) профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния муниципального земельного контроля, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы и показатели оценки реализации Программы.

II. Аналитическая часть

1. В соответствии с Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 26.08.2018 №23, Комитет по управлению муниципальным имуществом и градостроительной деятельности администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее - Комитет) в лице сектора земельного контроля Комитета (далее - Сектор) уполномочен осуществлять муниципальный земельный контроль.

2. Целью Программы является:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

4. Предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

5. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

6. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Сектор осуществляет контроль за соблюдением:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", только по целевому назначению;

9) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

7. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 31.12.2018 количество подконтрольных субъектов в муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район, имеющих предусмотренные законодательством Российской Федерации права на используемые ими земельные участки, составило 70817 единиц, из них:

юридические лица — 741 ед., использующих 4728 земельных участков,
физические лица — 70076 ед., использующие 81177 земельных участков.

8. Данные о проведенных в 2019 году мероприятиях в сфере муниципального земельного контроля.

Штатная численность должностных лиц Сектора, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, по состоянию на 01.12.2019 составила 3 единицы.

В 2019 году Сектором в рамках муниципального земельного контроля проведено 125 проверок и 173 плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

В результате проведения контрольных мероприятий:

выявлено 95 нарушений обязательных требований земельного законодательства при проведении плановых и внеплановых проверок,

из них 60 нарушений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", площадь которых составляет 361,37 га;

выдано более 50 предостережений.

9. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления муниципального земельного контроля ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении Сектором муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведение кадастровых работ в отношении земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

невозможность администрирования земельного налога;

приведение к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде при использовании земельного участка не по целевому назначению;

невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

10. Результаты проведения мероприятия по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля в 2019 году.

Сектором в 2019 году проведены следующие мероприятия:

- на официальном сайте размещены материалы по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проводились консультации подконтрольных субъектов;
- проводились разъяснения обязательных требований земельного законодательства;
- проводились личные приемы;
- осуществлены совместные совещания с органами муниципального земельного контроля городских поселений.

Основные профилактические мероприятия:

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

в должностные инструкции должностных лиц Сектора, исполняющих функции по муниципальному земельному контролю, включены обязанности об осуществлении профилактических мероприятий.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными	Сектор	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	<p>правовыми актами, орган муниципального контроля подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>		
3.	<p>Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в сфере осуществления муниципального земельного контроля и размещение на Официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений</p>	Сектор	не реже одного раза в год
4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом</p>	Сектор	По мере необходимости
5.	<p>Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядками организации и осуществления</p>	Сектор	постоянно

	муниципального контроля		
6.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального земельного контроля на соответствующий год	Сектор	4 квартал

**Проект плана мероприятий
по профилактике нарушений на 2021- 2022 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор	Постоянно, по мере внесенных изменений в нормативные правовые акты
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган муниципального контроля подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных	Сектор	Постоянно, по мере внесенных изменений в нормативные правовые акты

	на обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами		
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в сфере осуществления муниципального земельного контроля и размещение на Официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений	Сектор	не реже одного раза в год
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с <u>частями 5 - 7</u> статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом	Сектор	По мере необходимости
5.	Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядками организации и осуществления муниципального контроля	Сектор	постоянно
6.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального земельного контроля на соответствующий год	Сектор	4 квартал

IV. Отчетные показатели для оценки Программы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы устанавливается отчетный показатель по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной Программе.

Отчетные показатели для оценки Программы на 2020 год

Отчетный показатель	Величина показателя	2020 год
Процент выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства (Н), %	100 %	75 %

Проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Отчетный показатель	Величина показателя	2021 год	2022 год
Процент выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства (Н), %	100 %	70 %	65 %

V. Оценка эффективности Программы

С учетом проведенных Сектором профилактических мероприятий ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам необходимости исполнения обязательных требований земельного законодательства и наступления административных последствий при их несоблюдении, снижение числа нарушений подконтрольными субъектами в отношении объектов земельных отношений.

Целевым показателем Программы является процент нарушений обязательных требований, который определяется по формуле:

$$H = K_n / Z_{Умпк} * 100,$$

где:

H - процент нарушений обязательных требований;

K_n - количество выявленных нарушений обязательных требований за отчетный год;

Z_{Умпк} - количество земельных участков, в отношении которых проведены мероприятия по контролю в отчетном году.

Показателем эффективности Программы является изменение показателя «Н» по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

При снижении значения показателя «Н» по отношению к аналогичному показателю в предыдущем году уровень эффективности реализации Программы является положительным.

При повышении значения показателя «Н» по отношению к аналогичному показателю в предыдущем году уровень эффективности реализации Программы является неудовлетворительным.

В случае, если значения показателя «Н» по отношению к аналогичному показателю в предыдущем году остался неизменным, уровень эффективности реализации Программы является удовлетворительным.

VI. Информация о должностных лицах, ответственных за выдачу предостережений

Подразделение и должностные лица, уполномоченные на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч. 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ:

Подразделение	Ф.И.О. должностных лиц	Должность
Комитет	Качалова Н.А.	начальник Сектора
	Артеменко М.Б.	главный специалист Сектора
	Асеева К.А.	главный специалист Сектора