



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЛОМОНОСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.12.2022

№ 2076/22

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", администрация муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.

2. Сектору земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом обеспечить выполнение Программы профилактики в 2023 году.

3. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить председателя комитета по управлению муниципальным имуществом О.А. Андрееву.

Глава администрации

А.О. Кондрашов







УТВЕРЖДЕНА:

Постановлением администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 19.12.2022 № 2076/22 (Приложение)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год**

**1. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее – муниципальный контроль).

**2. Аналитическая часть Программы профилактики**

2.1. Контрольный орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля.

Муниципальный контроль на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области осуществляется администрацией муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация).

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на структурное подразделение Администрации: комитет по управлению муниципальным имуществом (далее – Контрольный орган) в лице сектора земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом (далее - Сектор).

Объектом муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

2.2. Предмет муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Контрольный орган осуществляет муниципальный контроль за соблюдением:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка



лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", только по целевому назначению;

9) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и(или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, выданных должностными лицами Контрольного органа в пределах компетенции.

11) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

2.3. Основные отчетные показатели деятельности Контрольного органа в рамках осуществления муниципального контроля при анализе состояния осуществления муниципального контроля за 2021 год.

Отчетными показателями деятельности Контрольного органа в рамках осуществления муниципального контроля за 2021 год являются:

- количество проведенных проверок соблюдения обязательных требований земельного законодательства – 220,

из них на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» - 181;

- площадь, на которой проведены проверки – 43,4 га;



из них площадь проконтролированных земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ – 33,87 га;

- количество материалов по муниципальному земельному контролю, переданных в органы государственного земельного надзора - 133;

- количество решений о возбуждении дела об административном правонарушении по результатам рассмотрения направленных актов проверки – 89;

- количество выданных предписаний об устранении выявленных в результате проверки нарушений земельного законодательства - 133;

- количество направленных в местные администрации поселений уведомлений о выявлении самовольной постройки и документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки – 8;

- количество проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – 121.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области Контрольный орган в 2021 году:

- размещал на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

информацию о результатах осуществления муниципального земельного контроля, перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования,

обобщение практики осуществления в сфере деятельности муниципального контроля,

информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

- осуществлял консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проводил мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Контрольного органа с контролируемыми лицами;

- выдавал предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагал правообладателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2.4. По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году, наиболее значимыми проблемами являются:

- незнание контролируемых лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади,

- не внесение изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости о виде или видах разрешенного использования земельного участка, выбранных Контролируемым лицом в соответствии с утвержденными правилами землепользования и застройки и фактически используемым,

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, здания, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права,

- отсутствие знаний у правообладателей земельных участков об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений,



- сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка по целевому назначению не планировалось,

- отсутствие денежных средств на строительство объекта капитального строительства на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния осуществления муниципального контроля в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельный участок,

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель,

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием,

- неиспользование земельного участка по целевому назначению.

2.6. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований земельного законодательства.

### **3. Цели и задачи Программы профилактики**

3.1. Цели Программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы профилактики:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам



уровней риска.

#### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	Сектор
2.	Консультирование	по мере обращения контролируемых лиц	Сектор
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Руководитель Комитета

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Время консультирования не должно превышать 10 минут;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

- 1) порядка проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования, за исключением случаев:

1) за время, предусмотренное настоящей Программой профилактики, для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

2) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти, органах местного

самоуправления.

Личный прием контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится должностными лицами Сектора.

#### 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием, от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультированием	100 %
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20 % и более