**ДОКЛАД**

**главы администрации Ломоносовского муниципального района о деятельности администрации и итогах социально-экономического развития Ломоносовского района в 2021 году и задачах на 2022 год**

Уважаемый Виктор Михайлович, уважаемые депутаты, коллеги!

Свой седьмой отчетный доклад я готовился начать так: «Мы с вами прожили еще один непростой год в условиях короновируса, пандемийных ограничений и сложной экономической ситуации».

В нынешних условиях такое начало уже не актуально! Скажу так: «Желаю всем нам, чтоб наступивший 22-й год был таким же легким, как прошедший 21-й».

Как и всегда, сейчас я коротко обозначу основные моменты нашей работы в прошлом году. Полный отчет по всем отраслям направлен в совет депутатов и выложен на сайте.

\*\*\*

Первый год после возвращения в район я бы оценил, как успешный. Это совсем не значит, что он был беспроблемным или что удалось всё задуманное. Но с полной уверенностью я говорю о том, что работа администрации была стабилизирована и вошла в нормальное русло – мы утвердили новую структуру, сняли напряжение в коллективе, погасили скандалы и поток жалоб.

Настройка управленческого механизма – и по вертикали, и по горизонтали – дала возможность району получить высокие места в региональных рейтингах эффективности. По итогам года, район стал первым в оценке социально-экономического развития и вошел в пятерку лучших в рейтинге-47.

Еще один результат стабилизации политической ситуации – итоги выборов в Госдуму и ЗаКС. Всю выборную кампанию район отработал слаженно и конструктивно, получив достойных представителей в областном парламенте, которые, в свою очередь, заняли в нем достойные места.

Так что задачу по оптимизации нашего управленческого аппарата, которую я поставил год назад, можно считать выполненной!

\*\*\*

В прошлом году, выступая перед вами, я отметил полтора десятка важнейших направлений нашей работы, поставив по ним конкретные задачи.

Одна из них – качество освоения бюджетных средств.

Напомню, в 20-м году район не смог освоить около полумиллиарда рублей (исполнение составило – 88%). Речь идет о консолидированном бюджете.

За 21-й год процент освоения вырос и составил в целом по району 93%:

- поселения – 82%

- администрация и подведомственные ГРБС – 98%

Среди провальных сфер освоения бюджетных средств – и это вызывает сильное беспокойство – строительство или ремонт крупных объектов. Практически по всем таким объектам в прошлом году были серьезные проблемы – отставание от графиков, невыполнение ряда работ, что в итоге привело к неполному освоению выделенных средств. Учитывая, что львиная доля финансирования на такие объекты идет из федерального и областного бюджетов, при невыполнении обязательств мы рискуем в будущем остаться вообще без этого финансирования. Это огромные риски, с которыми в прошлом году мы справились, но справились с большим трудом.

Нам пришлось расторгнуть контракты с подрядчиком по строительству школы и сада в Малом Карлино. Под угрозой неосвоения оказались около 340 млн рублей, большей частью – областного и федерального бюджетов. По обоим объектам подрядчик допустил серьезное отставание по срокам, при том, что значительные суммы были выплачены ему авансом. Мы долго искали компанию, готовую взяться за полуфабрикаты, которые мы получили к концу года. Выплаченные авансы теперь придется выбивать в суде.

Еще одна традиционная проблема при освоении бюджетных средств - остатки экономии после конкурсных процедур. Это значит, что мы по-прежнему проводим конкурсы слишком поздно. Планировать мы, вроде научились, но с выполнением планов всё не очень хорошо.

В этом году я буду принимать жесткие меры к тем, кто не справляется с освоением бюджетных средств.

Не буду комментировать неосвоение бюджета по поселениям, а вот по нашим ГРБС скажу, что хуже всего в прошлом году справилось с этой задачей КУМИ.

\*\*\*

Я прекрасно понимаю, что этот комитет – один из самых загруженных и сложных. Через КУМИ идет самое большое количество обращений граждан.

В 21-м году комитету удалось наладить работу по ряду направлений. Активизирован процесс по распоряжению земельными участками, по учету имущества, претензионной работе.

Слабым звеном остается бухгалтерия КУМИ и муниципальный земельный контроль.

Пытаясь разобраться, почему это происходит, я получил от КУМИ объяснения, что виноваты ну вот буквально все – полиция, Росреестр, Россельхознадзор, реформа контрольной деятельности, техподдержка информационных систем, а также ковид, прокуратура, действующее законодательство – короче, всё на свете против сектора земконтроля администрации Ломоносовского района. Пора перестать кивать на проблемы и начинать эффективно работать.

На этот год задача оптимизации и усиления работы КУМИ остается для администрации приоритетной.

\*\*\*

Но хочу отметить, что при всех имеющихся сложностях комитет в этом году выполнил и даже перевыполнил план по доходам в бюджет – при плане в 106 млн рублей в бюджет поступило 133 млн. за аренду и продажу земельных участков и муниципального имущества. За это отдельное спасибо.

Всего же доходы консолидированного бюджета в 21-м году составили 5,6 млрд рублей, из которых 44% - собственные доходы, 56% - безвозмездные поступления. В абсолютных числах – в казну района и поселений поступило 2,5 млрд налоговых и неналоговых доходов, 3,1 млрд – субсидии, субвенции и дотации из регионального и федерального бюджетов.

Если говорить о бюджете района без учета поселений, то это 3,9 млрд. рублей, из которых 1,3 млрд (30%) – это собственные доходы и 2,6 млрд (70%) – безвозмездные поступления.

Хотел бы обратить ваше внимание, что собственные доходы района без учета поселений выросли в прошлом году на 30% по сравнению с 20-м годом – это почти **520 млн рублей**.

Но даже при таком росте доходов, мы не успеваем за ростом бюджетных расходов.

Несколько лет назад мы могли только мечтать о том, чтобы социальные объекты появлялись у нас как грибы. Сейчас мы вплотную подошли к исполнению этой мечты – и рискуем оказаться у разбитого корыта. Нам не хватает средств на проектирование, софинансирование и с трудом хватает на содержание новых объектов.

А между тем, в одном только Аннинском поселении до 2035 года планируется строительство 25-ти новых объектов, в числе которых 17 детских садов и 7 школ.

В прошлом году мы открыли новую школу в Новогорелово, в сентябре этого года там открываются еще одна школа и детский сад. В Малом Карлино – детский сад, и на очереди – школа. В Новоселье в этом году откроется один, а то и два новых детских сада.

То есть, только в этом году – 4 или 5 новых объектов!!!

Содержание каждого из них – это 15-20 млн рублей ежегодно. Софинансирование выкупа – 20-30 млн для садика и 50-60 млн для школы.

Пока мы не отказались ни от одного объекта – будь то строительство или капитальный ремонт. Но этот рубеж близок, мы балансируем на грани.

Что будет дальше? Скорее всего, район выйдет с инициативой к областному комитету финансов о проведении масштабной аудиторской проверки, которая бесспорно подтвердит растущий разрыв между ростом расходов и доходов.

А дальше?

В ситуации близкого банкротства бюджета, я бы уже предложил радикальные меры: остановка строительства многоквартирного жилья до решения вопроса о перераспределении доходов между районом и областью. Мы отдаем в разы больше, чем получаем обратно в виде бюджетных инвестиций. Но чтобы они пришли в район, нам все равно приходится тратить – на оформление земли, подготовку ПСД, экспертизы. И даже при этих жестких условиях вхождения в программы – не факт, что финансирование придет.

Приведу очень болезненный для нас пример – закрытый детский сад в Келози. Здание сада находится в аварийном состоянии, к нам и в область идет бесконечный поток жалоб. Район провел обследование здания, сделал техническую экспертизу, подготовил проектно-сметную документацию, неоднократно направлял заявки на финансирование – денег нет. Несмотря на поручение губернатора их найти. Потому что в сложившейся ситуации никто не будет тратить 70 млн рублей на садик, в который ходят 70 детей.

И строить новый за 200 млн тоже никто не будет – не на что. В этой ситуации я вижу единственный выход - мы будем пытаться войти в программу Минсельхоза с участием федеральных средств.

\*\*\*

Между тем, население района продолжает стремительно увеличиваться. С 2018 года официальный прирост составил 10 тысяч человек, и на сегодня в районе 82 тысячи жителей.

Рост населения происходит, в основном, на территориях интенсивной застройки. Плюс заметный прирост идет за счет коттеджных поселков и СНТ. Регистрируется в районе очень незначительный процент новых жителей, но мы понимаем, что фактически рост населения идет еще быстрее. И сейчас эта категория заявляет о себе все громче.

В прошлом году количество обращений граждан в администрацию увеличилось на четверть. Последние пять лет количество обращений держалось на уровне 7 тысяч ежегодно, в 21-м году – перевалило за 9 тысяч. Вдвое выросло количество обращений в Правительство и к Президенту, которые в итоге приходят к нам.

Люди ждут от властей создания комфортных условий проживания, немедленного развития социальной инфраструктуры. Дороги, транспорт, сады и школы, дополнительное образование для детей, медицина, качество коммунальных услуг….

По многим отраслям предложение не успевает за спросом. Проблема системная, и нам приходится работать по всем направлениям в пределах наших скромных возможностей.

\*\*\*

Далее. Вот тут в мой доклад обычно включается блок по здравоохранению. Но сегодня его не будет. На протяжении 7 лет я говорю о проблемах района в этой отрасли и предлагаю пути их решения. Но кардинально ситуация не меняется. А в условиях ковида – только ухудшается.

Администрация всегда идет навстречу и готова помогать районной ЦРБ – это тоже остается без изменений. На слайде вы видите всю нашу работу. Она немалая. И это при том, что у нас вообще нет полномочий в сфере здравоохранения уже 6 лет.

Коллеги! Проблемы в этой отрасли есть. И серьезные. Но это уже находится за пределами наших возможностей и полномочий.

\*\*\*

Коллеги, еше раз! Проблемы, о которых я сейчас говорю – две стороны одной медали. Невозможно обеспечить растущие запросы наших жителей в условиях бюджетной недостаточности. Сейчас, как никогда раньше, нам необходимо наращивать налоговую базу – за счет новых производств и налогоплательщиков на территории района. И в нынешних условиях желательно не иностранных.

При работе с Генпланами поселений мы везде предусматриваем возможность размещения новых промышленных территорий.

На сегодня, помимо промзоны Виллозей, мы видим определенные перспективы у промзон в Горбунках, Низино, Кипени и Лаголово. Но говорить об их бурном развитии пока рано.

\*\*\*

В прошлом году работа с документами территориального планирования активизировалась – это одна из задач, которые я ставил в прошлом году.

На согласовании находятся проекты изменений в генеральные планы шести поселений (Гостилицы, Лопухинка, Оржицы, Пеники, Горбунки, Лаголово).

Публичные слушания проведены по четырем поселениям (Ропша, Горбунки, Пеники и Низино – применительно к самой д. Низино).

Изменения в Генплан утверждены по Ропшинскому поселению.

По семи поселениям утверждены изменения в ПЗЗ.

Кроме того, в прошлом году утверждена новая редакция схемы терпланирования района.

Выполнены целевые показатели по внесению сведений по терзонам в ЕГРН. Полностью эта работа будет закончена в этом году.

\*\*\*

Еще одно направление, по которому я ставил задачи в прошлом году – передача сетей водоснабжения областному «Водоканалу» и решение вопроса с ресурсоснабжающей компанией «ИЭК».

Что могу сказать – процесс пошел, но точка не поставлена.

По сетям: АО «ЛЭК», в собственности которого находятся объекты коммунальной инфраструктуры района, разделен на две компании – правопреемника. В одну выведены объекты водоснабжения, у другой – все остальное.

На сегодняшний день, мы договорились с «Водоканалом» о механизмах передачи нашего имущества, поставлена задача закончить процесс в этом году. Часть объектов будет передаваться КУМИ. Полный их перечень подготовлен в прошлом году.

По «ИЭК»: в прошлом году я докладывал, сколько км сетей отремонтировала компания за год. Напомню: в 20-м году – полтора километра. В 21-м году – один километр тридцать метров! Так что срок ожидания ремонта всей сети увеличился уже до семисот лет.

Мы решили, что ждать уже не стоит. В прошлом году подан иск о расторжении договора с ООО «ИЭК» в одностороннем порядке. Нам важно, чтоб наш партнер не просто эксплуатировал наши сети и объекты, но инвестировал свои средства в их модернизацию.

\*\*\*

Еще один нарыв, который мы вскрыли в прошлом году – ликвидация МУП «Фармация» - нашей аптечной сети. К сожалению, муниципальное предприятие оказалось не способно конкурировать на рынке. В прошлом году нам пришлось начать банкротить предприятие, и выйти из этой ситуации без ущерба для бюджета не удастся. На сегодня он оценивается примерно в 30 млн рублей. Мы, естественно, будем отстаивать свои интересы в суде и уже это делаем.

Муниципальные аптеки для льготников подхватывает областной «Ленфарм». Мы передали «Ленфарму» ряд помещений для размещения социальных аптек и планируем, что в этом году все новые аптеки начнут работать. Пока для льготников организована адресная доставка препаратов.

\*\*\*

В прошлом докладе я уделил много внимания работе по обращению с отходами. Что выполнено за год.

Полностью выполнен запланированный объем по программе строительства контейнерных площадок. В этом году – 27 площадок, 7 млн рублей. Суммарно за два последних года построено 119 контейнерных площадок, 8 поселений оборудованы ими полностью, 4 поселения доустановят площадки в этом году. И остается 26 населенных пунктов (это 18%), где пока нет точек сбора мусора.

Далее. В прошлом году ликвидированы несколько одиозных свалок. В Виллозском поселении при софинансировании областного бюджета убраны две крупных свалки на 20 тысяч кубометров мусора площадью 30 гектаров. Общий объем финансирования – 44 млн рублей.

За счет средств местного бюджета ликвидировано 13 несанкционированных свалок, общим объемом около 1000 кубометров. В из числе – печально знаменитая свалка на территории бывшего детского сада в деревне Дубки Пениковского поселения.

С участием надзорных органов сдвинулась с мертвой точки уборка свалок на землях частной собственности, например – в районе жилого комплекса в Новогорелово очищен участок в 2 га, в Горбунках практически полностью ликвидирована свалка на участке Майорова площадью почти 12 гектаров.

Свалка Берча в Систо-Палкино пока не зачищена окончательно, но шевеление по ее вывозу идет.

Отмечу, что в 21-м году объемы отходов, вывезенных с несанкционированных свалок, увечились практически в три раза по сравнению с предыдущим годом.

В прошлом году также наметился прогресс по частному сектору: с региональным оператором отработана система индивидуального вывоза по коммерческому тарифу.

На сегодня одна из самых больших проблем в районе – свалки на землях Минобороны. Эту проблему нужно поднимать на высоком уровне, ибо силами муниципалитетов решить ее невозможно.

\*\*\*

Так. От свалок и помоек переходим к благоустройству. В программе «Комфортная городская среда» в прошлом году участвовали 7 поселений с общим финансированием 80 млн рублей, причем треть этой суммы – софинансирование из местных бюджетов (ОБ – 56 млн, МБ – 24 млн). Исполнение выделенных лимитов – практически 100%, за что большое спасибо всем поселениям.

За пять лет в 7 раз увеличился объем средств и количество участников программы, а суммарный объем вложенных средств за это время составил 246 млн рублей, на которые благоустроено 20 общественных и 4 дворовых территории.

Но я по-прежнему считаю, что по программе «Комфортной городской среды» район недофинансирован. Отчасти это объясняется отсутствием районного центра – собственно города. Многие наши проекты не проходят отбор в программу из-за их «немасштабности». Это и обидно, и несправедливо.

Тем не менее, эту работу нужно продолжать.

\*\*\*

В прошлом году выполнен большой объем по программам газификации района.

В целом, до 2025 года в районе должно быть построено 23 газопровода (4 – межпоселковые, остальные – распределительные).

На сегодняшний день, в программе участвуют 8 поселений. Задача, однако, стоит газифицировать все населенные пункты района.

В 2021 году построены 2 распределительных газопровода в Пениковском поселении (Малая Ижора и Сойкино).

На 2 проекта получено положительное заключение госэкспертизы по Аннинскому поселению (распределительные в Капорском и Рапполово).

8 проектов (в т.ч. 2 межпоселковых) проходят экспертизу.

По 10 объектам идет проектирование.

\*\*\*

Программа капитального ремонта жилого фонда.

В 2021 году по району включено 60 домов на общую сумму 340 млн рублей. Отмечу, что исполнение по этой статье расходов довольно низкое – 86%. Часть работ перенесена на текущий год, часть не выполнена.

Всего же за время существования программ капитального ремонта (с 2014 года) работы проведены в 222 домах (более 40% жилого фонда), сумма финансирования составила 1,2 млрд рублей.

В этой связи хотел бы отметить, что на сегодняшний день район не участвует в программах расселения из ветхого и аварийного жилья. 9 поселений заявляют, что таких домов у них в принципе нет. 2 поселения направили заявки в прошлом году: 6 домов в Аннинском и 5 домов в Лебяженском поселениях запланированы к расселению на 23-й год, 3 дома в Копорье – на 24-26-й. Остальные поселения продолжают готовить документы.

Коллеги, я еще раз призываю вас внимательно рассмотреть этот вопрос и активизировать работу по включению морально и технически устаревших домов в программу. Это очень важное направление нашей работы.

\*\*\*

Далее. В прошлом году мы сделали шаг вперед по долгостроям и обманутым дольщикам. Было заключено соглашение по достройке дома в Лаголово, достроен жилой комплекс в Малом Карлино. По остальным объектам работа продолжается.

\*\*\*

В 21-м году с большим трудом мы обеспечивали жильем детей-сирот. Всего было куплено 9 квартир – в том числе 8 в том самом достроенном доме в Малом Карлино. Предоставлено в прошлом году 13 квартир.

Из областного бюджета нам не доведено почти 9 млн рублей, поэтому мы не смогли обеспечить жильем тех, кто был включен в список дополнительно.

Таких у нас 8 человек. С учетом планового количества детей-сирот на этот год, нам нужно купить 17 квартир. На все доведенные лимиты этого года мы уже купили 6 квартир, на остальные будем просить финансирование и надеемся его получить. Если нет – рискуем опять получить очередь, ибо муниципального жилищного фонда в нужном количестве и состоянии у района нет.

\*\*\*

В прошлом году район полностью выполнил программу капитального ремонта частных домов ветеранов. Работы проведены в 6 домах, на общую сумму в 2 млн рублей.

\*\*\*

По капитальному ремонту соцобъектов:

- Ропша – реновация школы, благоустройство пришкольной территории и стадион;

- Большая Ижора – благоустройство пришкольной территории и пришкольный стадион

- завершен капитальный ремонт помещений Центральной районной библиотеки им. Рубакина в Большой Ижоре, закуплено современное оборудование.

Помещение, которое библиотека арендует в Ломоносове, сохраняется как методический центр, в нем также планируется разместить постоянные и временные экспозиции районного музея;

- выполнен очередной этап ремонта в помещениях Аннинской ДШИ. Они, кстати, будут задействованы для размещения детей первых и вторых классов Аннинской школы, которая в этом году встает на реновацию.

Одновременно реновация пройдет в Аннинском детском саду. Оба объекта – по программе Минсельхоза с общим объемом финансирования более 200 млн рублей.

Пришкольные стадионы в этом году строим в Низино и Глобицах, и это две последних школы, у которых до сих пор не было своих площадок.

В этом году делаем проекты на капремонт районного ДК и ДШИ в Горбунках – в районе это первая заявка подобного рода.

Добавлю еще, что в прошлом году район прошел отбор на закупку инструментов для детских музыкальных школ – в 23-м году 5 ДШИ района получат на эти цели более 40 млн рублей.

Кроме того, мы подготовили документы и подали заявки на строительство спортивных площадок для спортшколы в Разбегаево.

\*\*\*

На социальную сферу у нас уходит львиная доля расходов – 86%. В основном, это расходы на образование. В прошлом году эта сумма составила полтора млрд рублей областного бюджета и почти 200 млн – местного.

За последние 5 лет финансирования отрасли выросло более чем на 50%.

Есть ли отдача от таких вложений? Безусловно, да.

По Президентским Указам в полном объеме выполняется дорожная карта по повышению заработной платы сотрудникам образовательных учреждений – в среднем за 5 лет рост составил 33%.

Школы и детские сады оснащаются современным оборудованием.

В прошлом году в Большеижорской школе открыта «Точка роста», всего на сегодняшний день они есть в 5 школах. В этом году появится еще одна.

По проекту «Цифровая образовательная среда» в прошлом году оборудованы две школы, в этом году планируется еще три. На сегодняшний день, проект реализован в семи школах района, которые получили новые МФУ, ноутбуки и интерактивные комплексы - всего более 40 единиц техники.

На базе 4-х учреждений образования действуют региональные инновационные площадки, две из которых открыты в прошлом году. В этом году будем подавать заявку еще на 2 площадки, в числе которых не только школы, но и детские сады.

В числе имиджевых успехов прошлого года – две победы в региональных конкурсах:

- Ломоносовская школа в Горбунках признана лучшей сельской школой, а заведующая детского сада №10 в Новоселье – лучшим руководителем образовательной организации.

\*\*\*

Уважаемые коллеги!

Подводя итоги прошлого года, я всё-таки склонен считать, что «больной скорее жив, чем мертв». Район развивается – это факт. Темпы и перспективы этого развития можно оценивать по-разному. В большой мере они зависят от того, как мы с вами сработаем и как будем отвечать на те вызовы, с которыми сталкиваемся сегодня.

В прошлом году было принято решение не строить порт в бухте Батарейная, но зато появился проект мусорного полигона в Брандовке. В прошлом году нам удалось изменить решение о трассировке **Юго-Западного железнодорожного обхода через наши населенные пункты, но мы не смогли добиться от Министерства обороны передачи нам земельных участков под нашими социальными объектами в Большой Ижоре.**

**А теперь перед нами, как пугало, стоит реформа МСУ и никто пока ясно не понимает, чем она обернется для каждого из нас и для наших жителей.**

**Но я хотел бы сказать, что в прошлом году мы работали единой командой, и никакая реформа это не изменит. Неважно, как будут называться наши должности. Важно, чтобы в районе сохранился коллектив людей, которые могут вместе решать встающие перед нами задачи и готовы делать общее дело.**

**Я благодарю вас всех за работу, помощь и поддержку. И желаю всем нам мира.**

**Доклад окончен. Спасибо за внимание. Готов ответить на вопросы.**